Kommunale Statistik, Smart City und ein „Luxusproblem“ in der Jugendhilfe-planung der Stadt Jena

Volker Holzendorf, Team Controlling und Statistik Stadt Jena
Nicole Warthemann, Jan Wiescholek, Carsten Böhme, Team Integrative Sozialplanung Stadt Jena
Daniel Cebulla, KITT Jena
Pinar Yildiz, KO.R & Statistikstelle Stadt Dortmund

30. November 2023,
KORIS Forum Nürnberg

Fahrplan

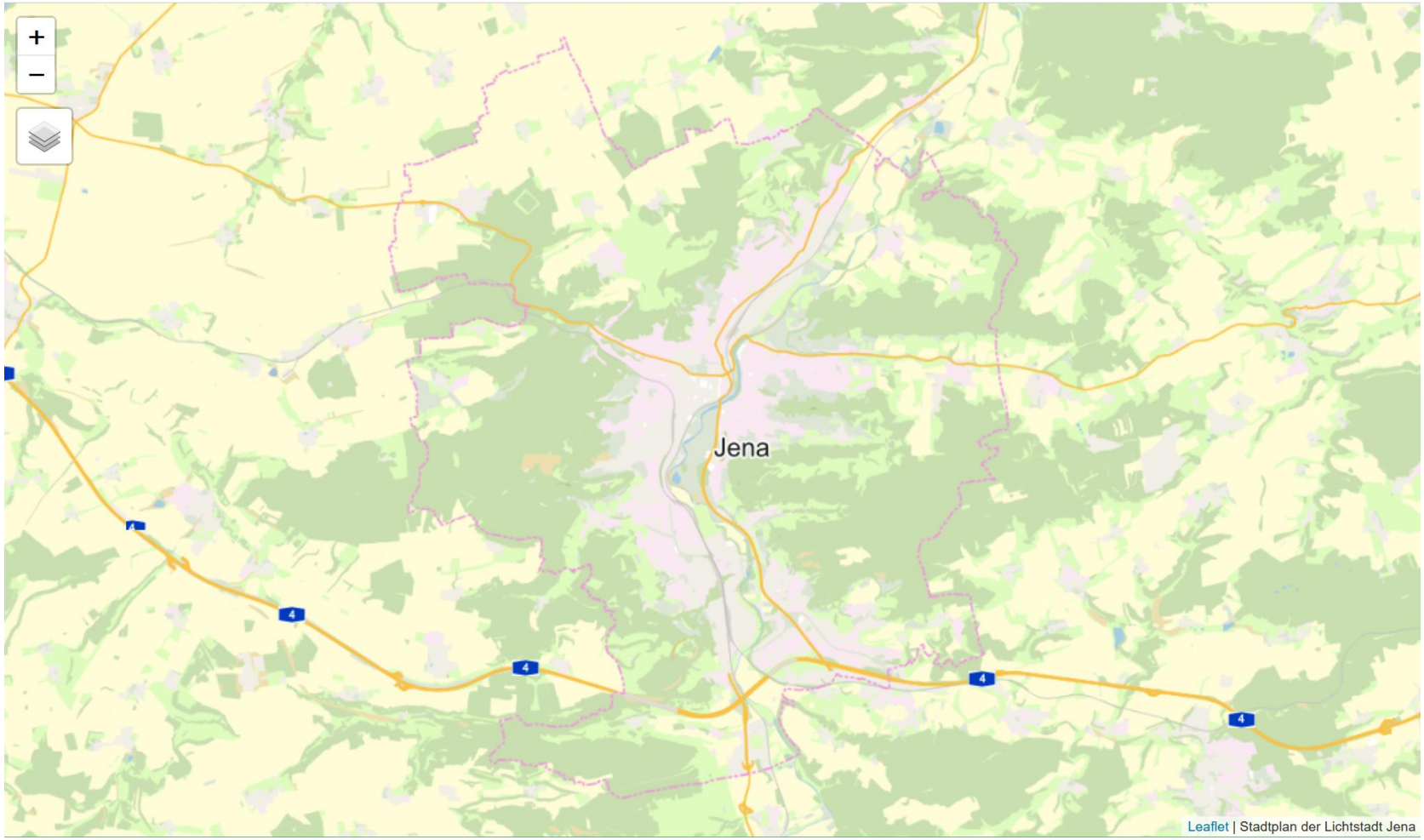
1. Die Stadt Jena
2. BildungsData: die (bisherigen) Kennzahlen
3. Ein Luxusproblem kostet Geld
4. Der Prozess zu neuen Kennzahlen
5. Erreichbarkeitsanalysen
6. Ausblick

Die Stadt Jena

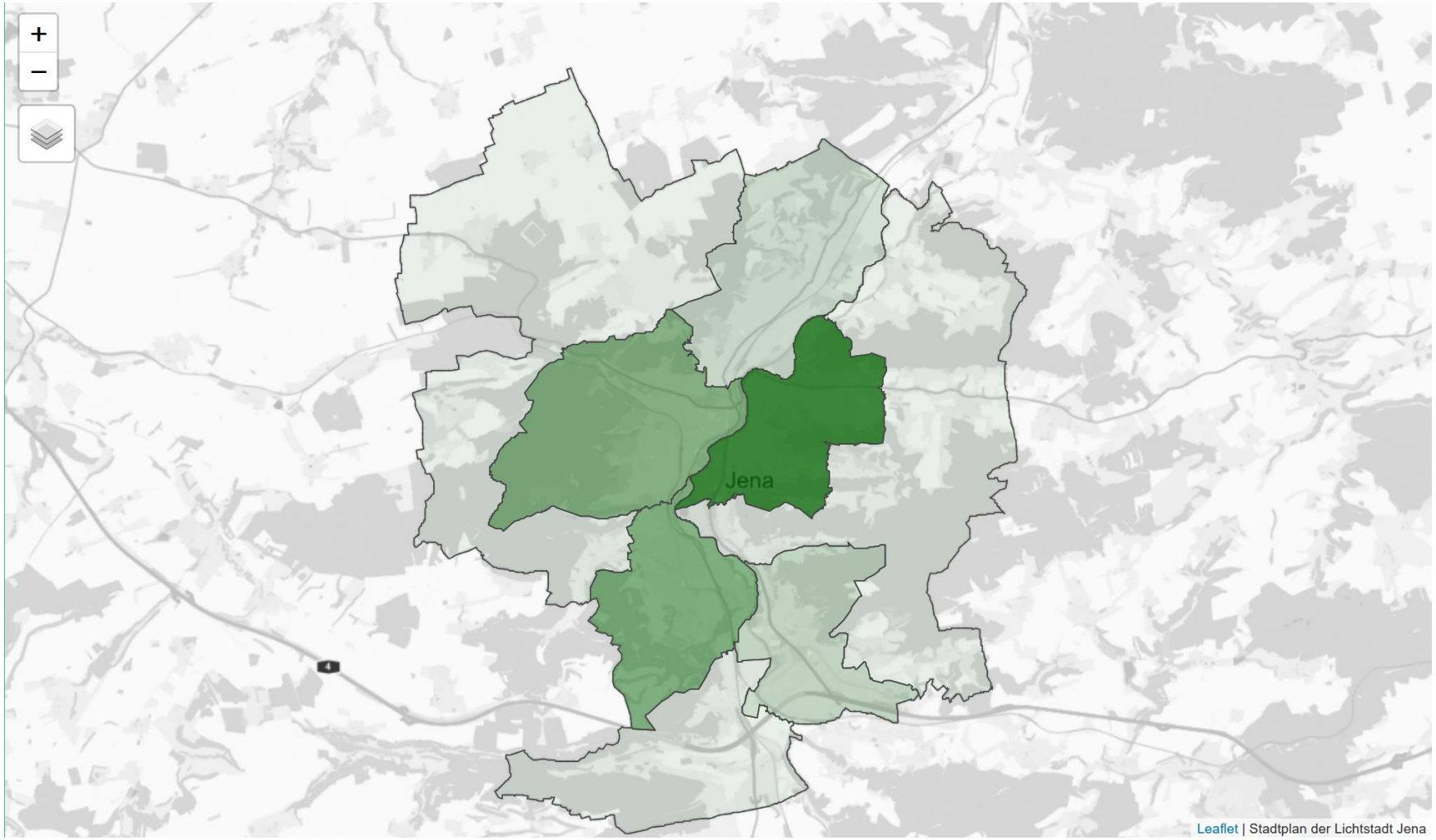
1. Universitätsstadt im thüringischen Saaletal
2. Seit Jahren stabile Einwohnerzahl um die 108.000
3. Junge Altersstruktur
   Jena: median Alter: 40 (39m, 42w) [Arith. Mittel 43,3 Jahre])
4. höhere Bildung der Bevölkerung
5. Geschlechterparität (49.1% m, 50.8% w)
6. Ausländer:innenanteil in Bevölkerung zunehmend
   (insbesondere 2015 und 2022)
   2013: 5,5%, 2016: 8,5%, 2019: 10,3%, 2022: 12,7%
7. Höchstes pro Kopf BIP in Thüringen (2021: 48.397 €,
   vgl. BRD 45.993 €, Thüringen 31.498 €)

Quellen: Melderegister Stadt Jena, TLS, DeSTATIS

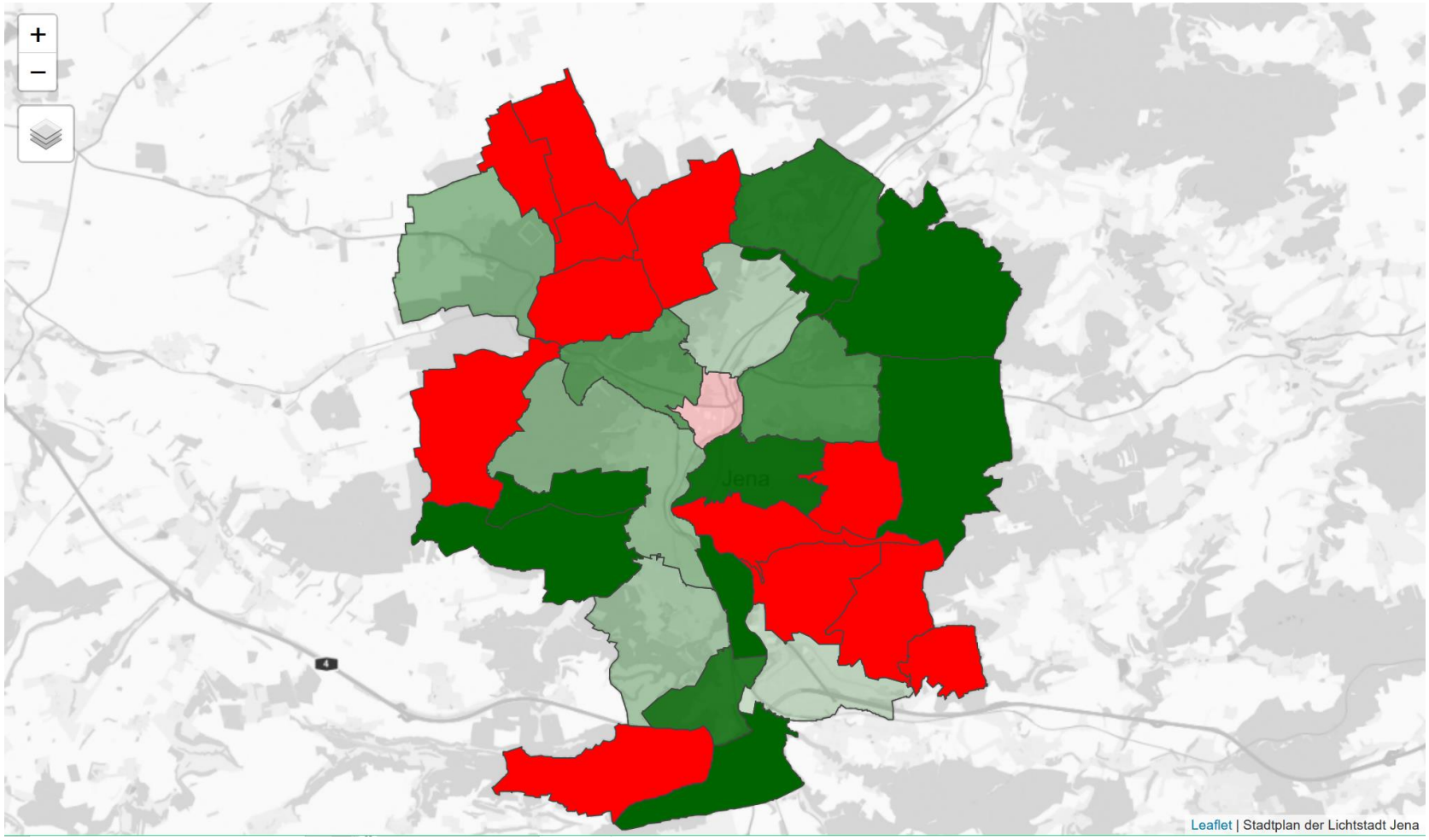
Räumliche Struktur und Kitas in Jena



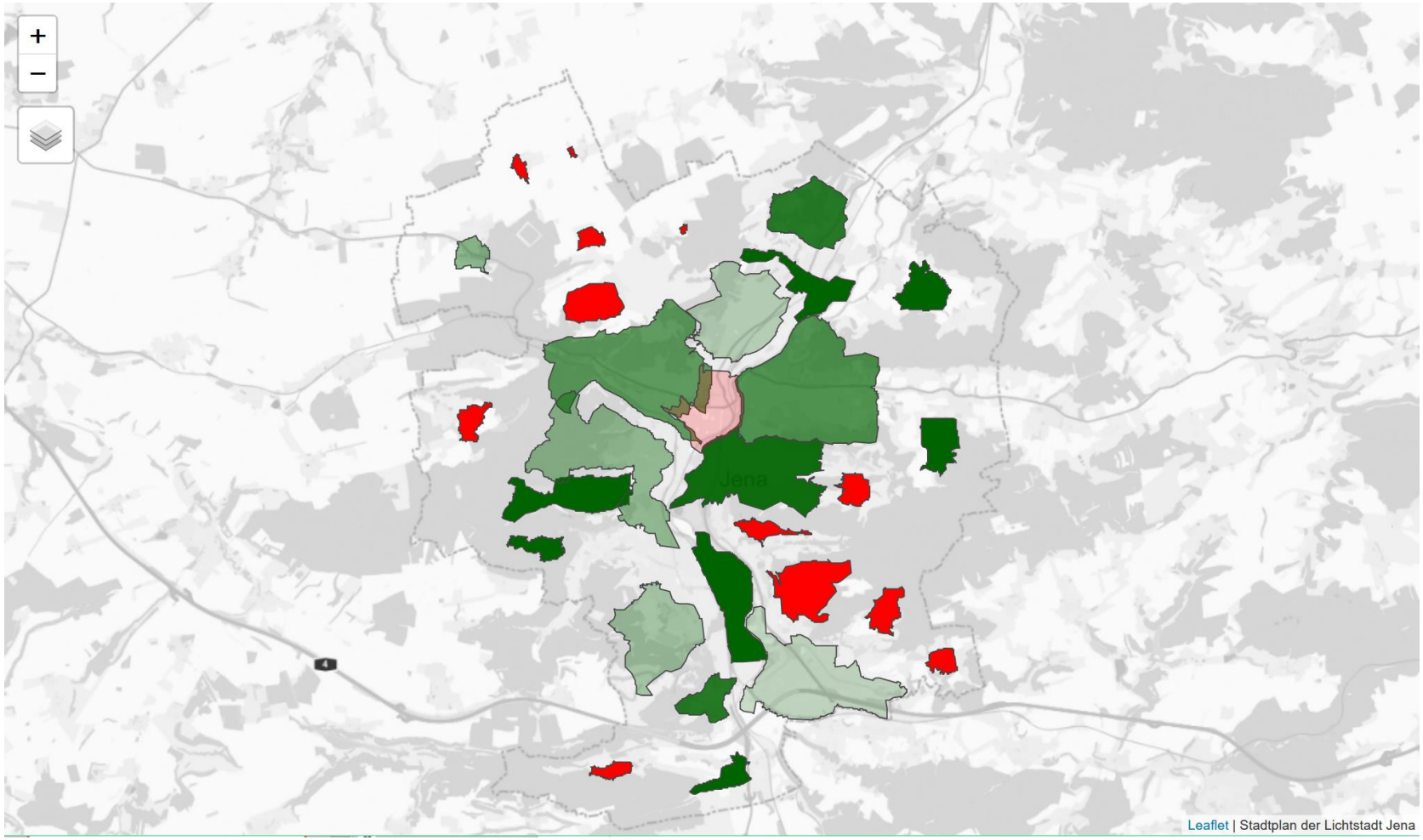
Räumliche Struktur und Kitas in Jena



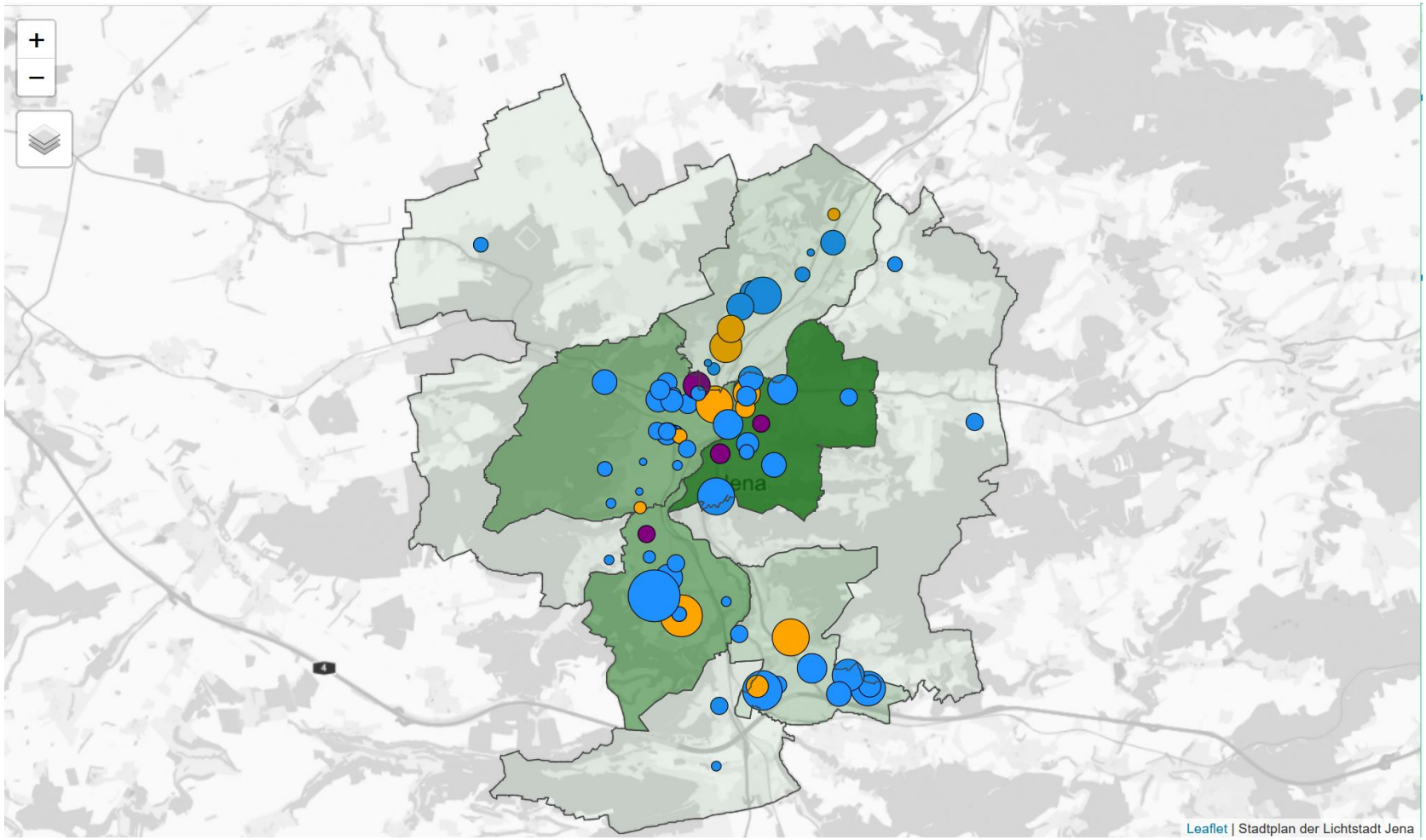
Räumliche Struktur und Kitas in Jena



Räumliche Struktur und Kitas in Jena



Räumliche Struktur und Kitas in Jena



Exkurs Erreichbarkeit

Rahmenbedingungen bei der Kita-Bedarfsplanung

(1) Kita-Plätze müssen „bedarfsgerecht“ im Zuständigeitsbereich einer Kommune (Jena) geplant werden

(2) Kita-Plätze sollen sozialräumliche Unterschiede „berücksichtigen“

(3) Kita-Plätze sollen für Familien/ Kinder erreichbar sein (Wohnortnähe, Arbeitsplatznähe, ...)

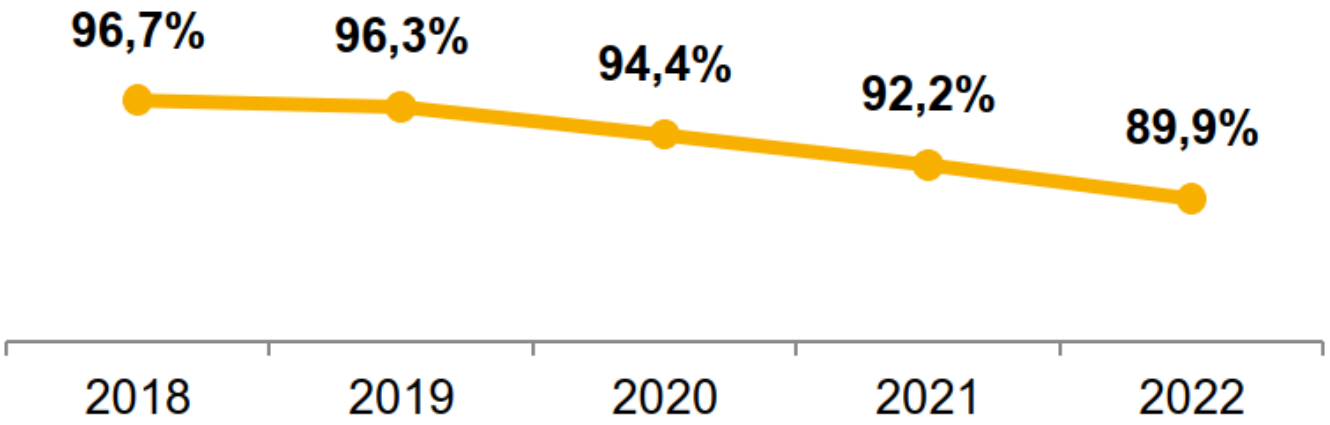
→ Erreichbarkeit ist ein Begriff mit viel Interpretationsspielraum

Beispiel Jena:
Stadtratsbeschluss zum Neubau einer Kita in einem Planungsraum, trotz bestehender Überkapazität stadtweit

Kennzahlen des „Luxusproblems“

Plätze und Auslastung

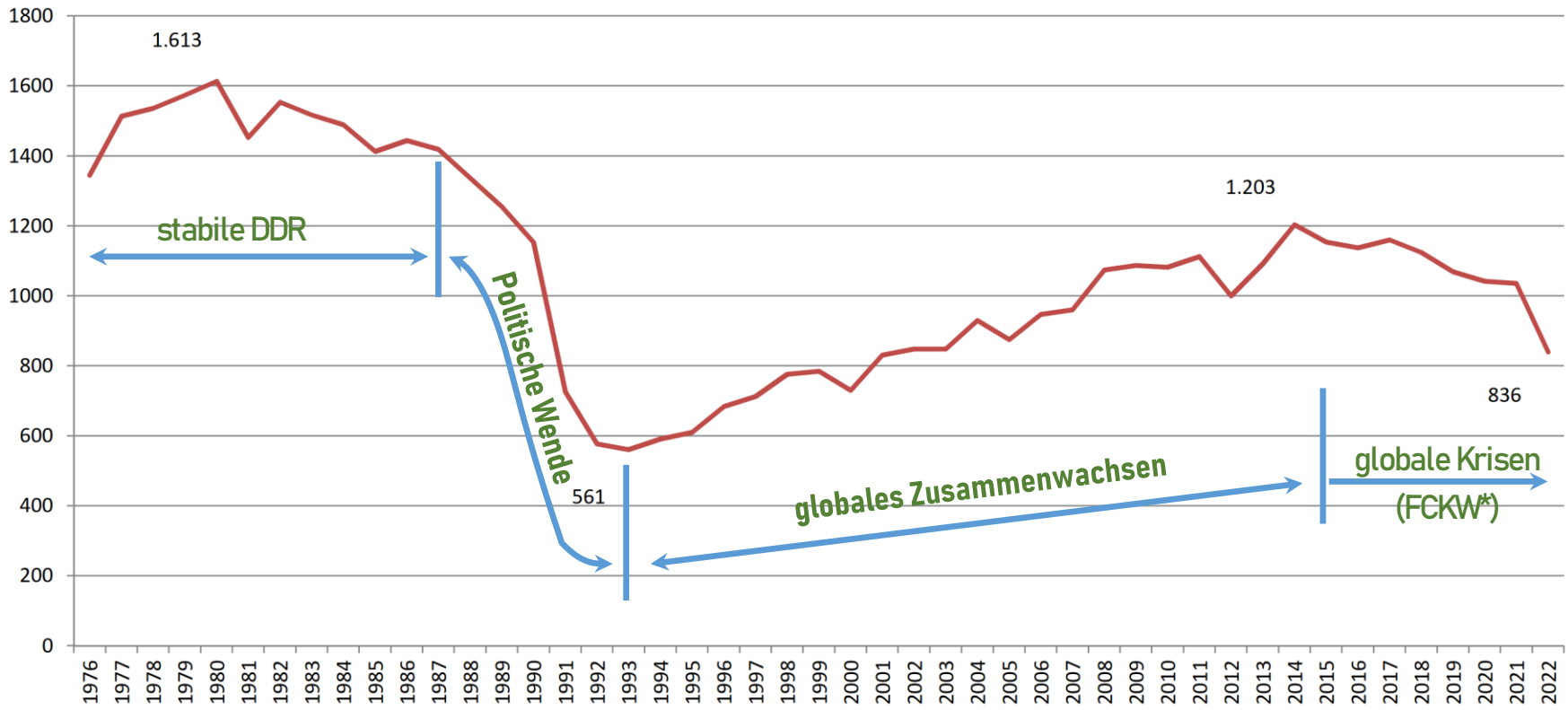
5.922 genehmigte Plätze in Kitas, Auslastungsquote **89,9%** im Jahr 2022



10% Überkapazität entspricht ~600 freien Kita-Plätze!

Wohin geht der Trend?

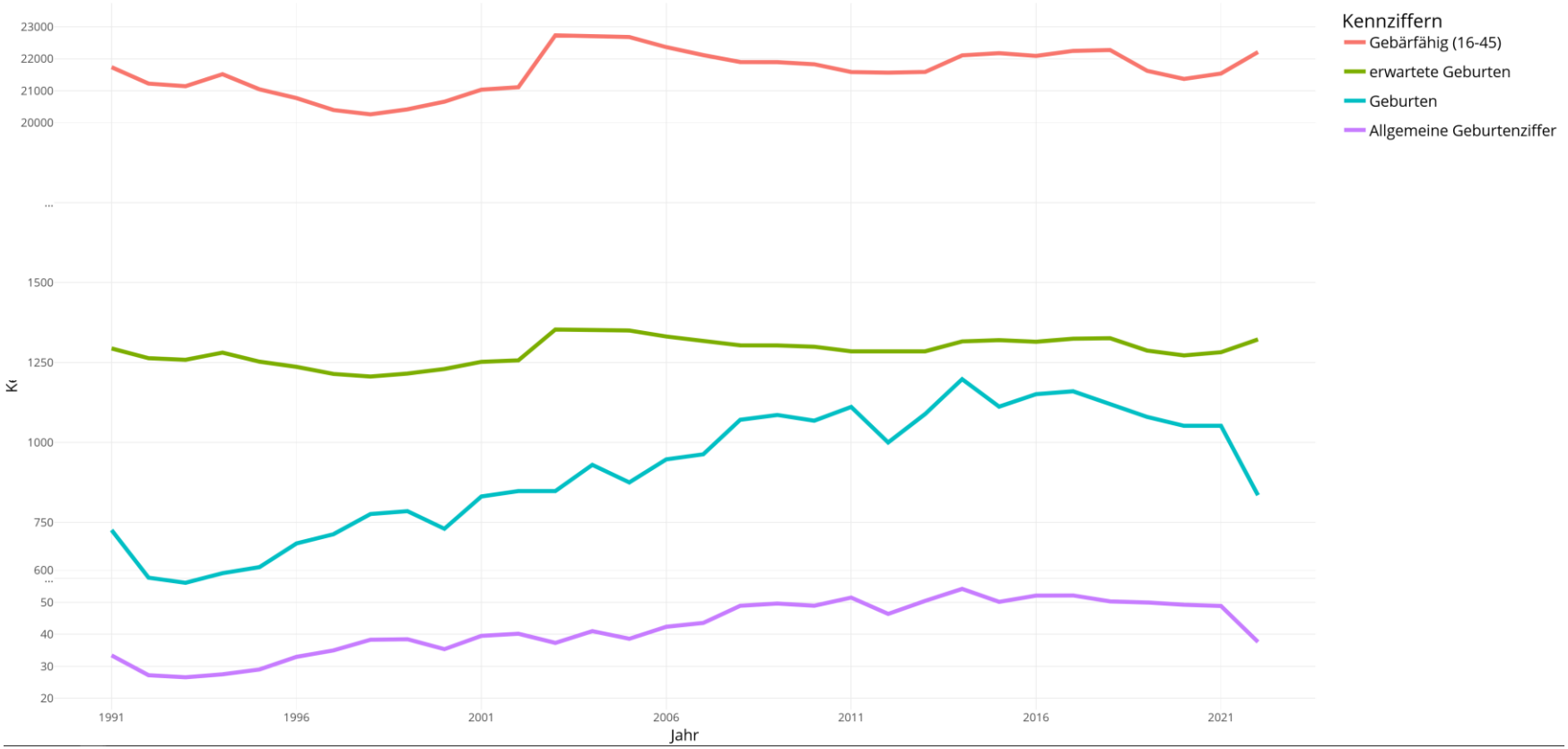
Geburten in Jena – (world) politics matters



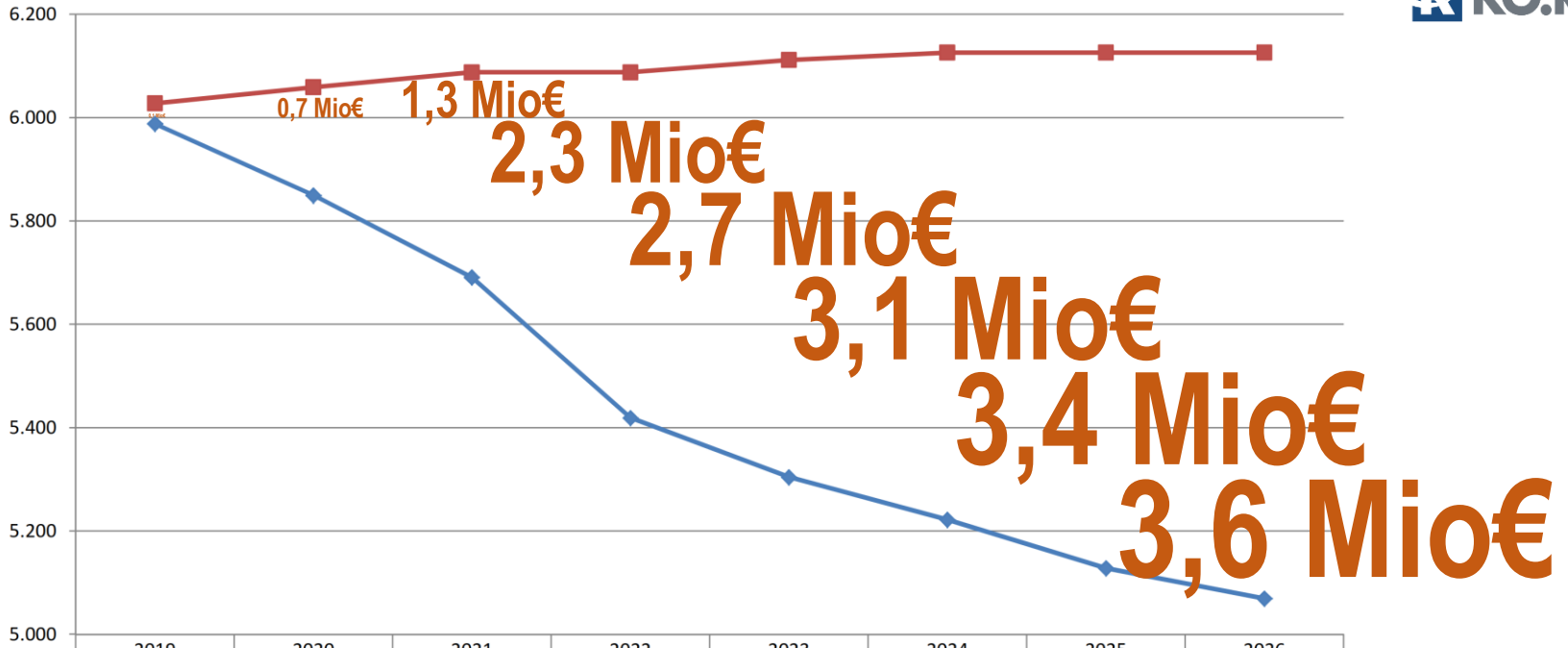
2023 schon wieder weniger Geburten …

* FCKW: Flüchlinge, Corona, Klima, Wars (v.a. Ukrainekrieg)

Exkurs – allgemeine Geburtenziffer



Delta Kitaplatz



	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Bedarf (zzgl. 5% Reserve)	5.988	5.850	5.691	5.419	5.304	5.222	5.128	5.069
Kapazität	6.028	6.059	6.088	6.088	6.112	6.126	6.126	6.126

Unbelegter Platz kostet Stadt Jena ~3400€ pro Jahr

Zum Vergleich:

Gesamthaushalt Jena 2022 371 Mio € → Statistikstelle < 0.3 Mio €

Der Prozess zu neuen Kennzahlen

Problemanalyse

1. Trendwende bei den Geburtenzahlen ist nicht zu erwarten
2. Effekte durch Zuzug für die betreffende Altersgruppe fast vollständig vernachlässigbar
3. Bedarf durch Kinder aus dem Umland ist gedeckt wird voraussichtlich nicht steigen
4. Bis 2026 ist weiterer deutlicher Rückgang des Bedarfes zu erwarten
5. Eine Überkapazität von bis zu 1.000 Plätzen ist realistisch anzunehmen

Der Prozess zu neuen Kennzahlen

Handlungsauftrag und Zielstellung

1. Eine Planung zur bedarfsgerechten mittelfristigen Gestaltung des Kita-Netzes bis 2030 ist notwendig.
2. Die schnellstmögliche Reduzierung von 500 Plätzen sollte geplant und mit konkreten Maßnahmen untersetzt werden.
3. Instrumente zur Priorisierung und Entscheidungsfindung für Sozialpolitik erarbeiten

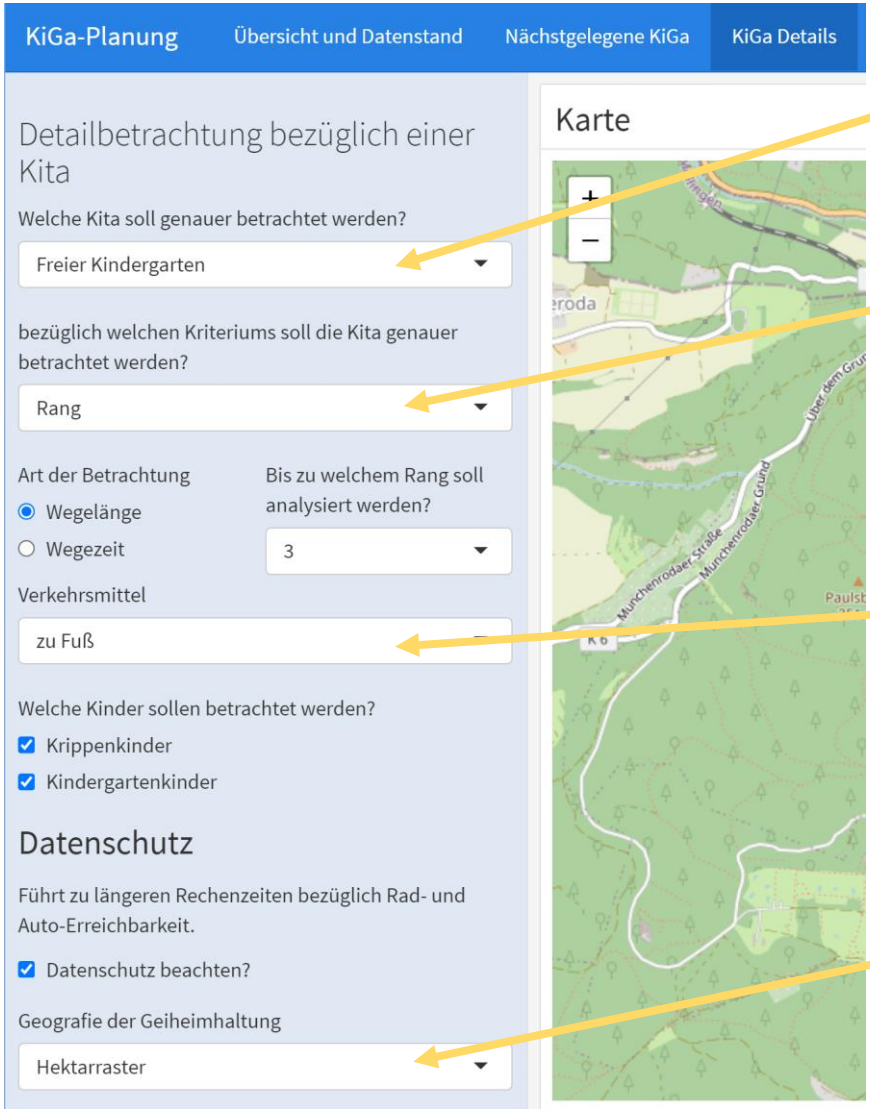
Der Prozess zu neuen Kennzahlen

Neuer Summenindikator:

1. Sozialindikatoren:
   EGH*-Belegung: je niedriger, desto schlechter
   Migrationsanteil: je niedriger, desto schlechter
2. Auslastungsindikator:
   Auslastungsquote 2022: je höher, desto besser
3. Erreichbarkeitsindikatoren:
   Versorgungsquote im PLR (pauschal für Standort der Kita)
   Erreichbarkeit zu Fuß: je besser erreichbar, desto günstiger
4. Wirtschaftlichkeitsindikator:
   Gebäude €gPM: je geringer, desto besser

* Abkürzungen:
EGH: Eingliederungshilfe nach SGB IX
SGB: Sozial Gesetzbuch
PLR: Planungsraum
€gPM: Kosten in Euro pro genehmigten Platz und Monat

Kindergarten Erreichbarkeit in Jena



Auswahl der Einrichtung

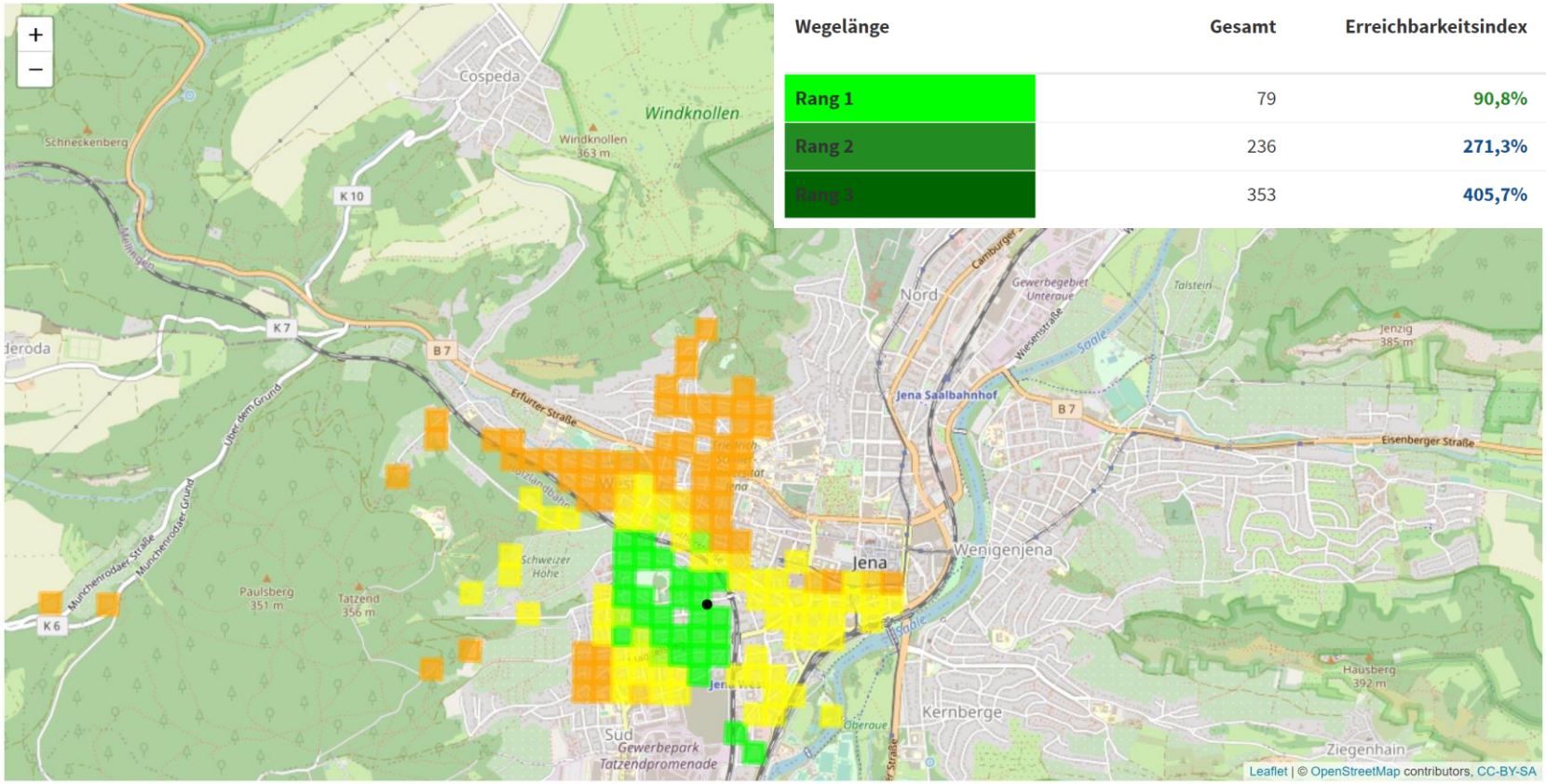
Auswahl der Analyseeinheit:
- Rang (nach Entfernung/Wegezeit)
- Entfernung
- Wegezeit

Auswahl des Verkehrsmittels:
- Fuß (kurze Beine, kurze Wege)
- Rad
- Auto (Elterntaxi)
- geplant: ÖPNV

Gebietskörperschaft:
- Hektarraster
- Baublock
- statistischer Bezirk
- Ortsteil

Kindergarten Erreichbarkeit in Jena

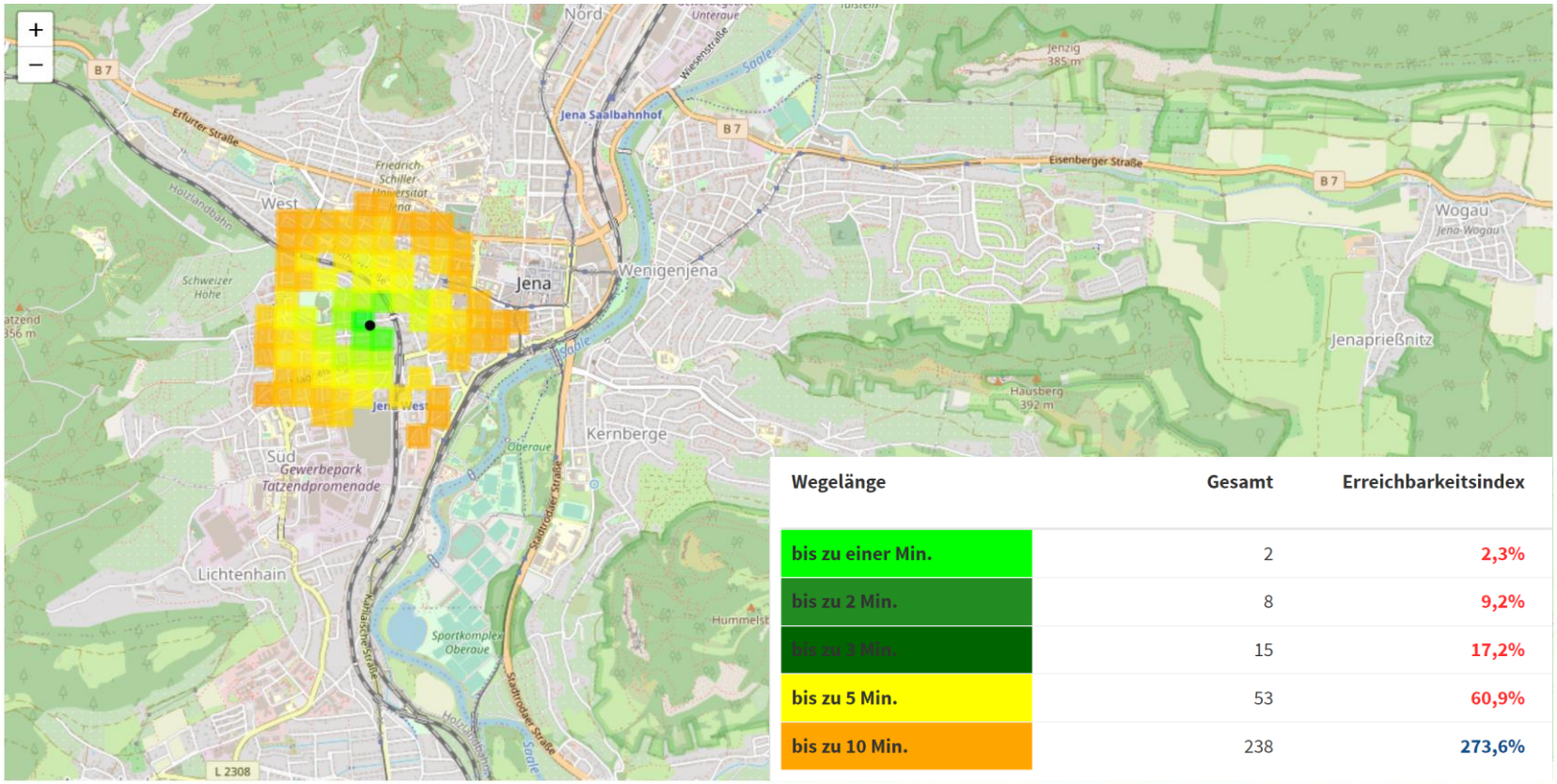
Rang (Wegelänge)



Wegelänge	Gesamt	Erreichbarkeitsindex
Rang 1	79	90,8%
Rang 2	236	271,3%
Rang 3	353	405,7%

Kindergarten Erreichbarkeit in Jena

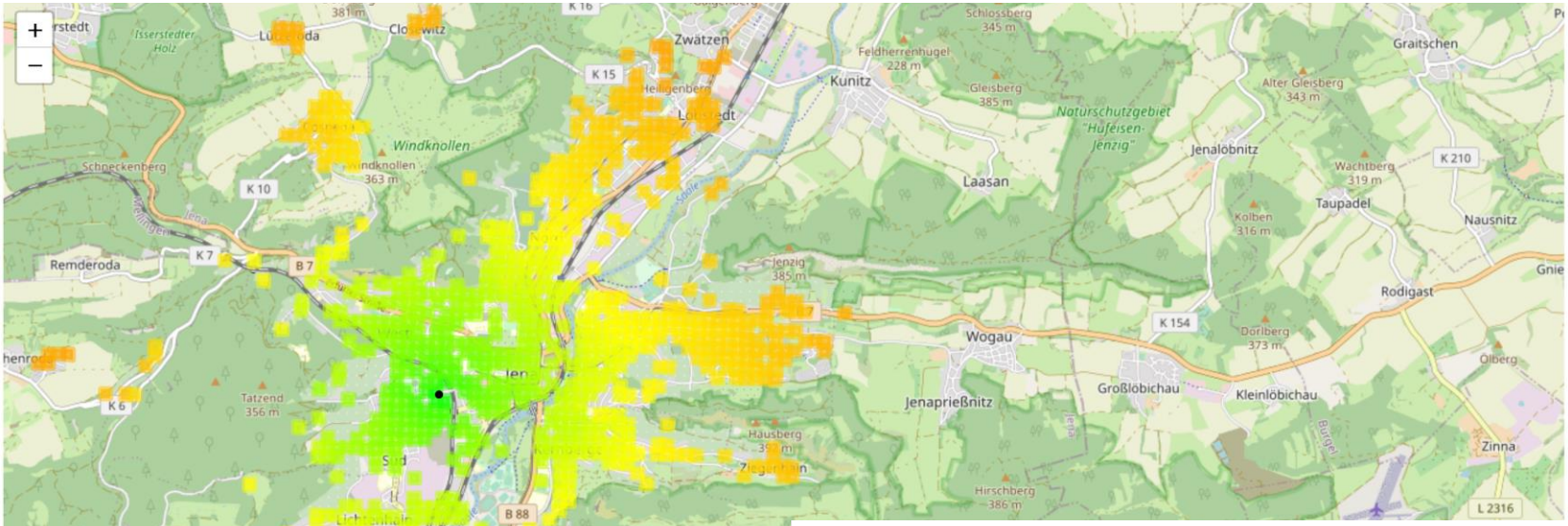
Wegelänge (zu Fuß)



Wegelänge	Gesamt	Erreichbarkeitsindex
bis zu einer Min.	2	2,3%
bis zu 2 Min.	8	9,2%
bis zu 3 Min.	15	17,2%
bis zu 5 Min.	53	60,9%
bis zu 10 Min.	238	273,6%

Kindergarten Erreichbarkeit in Jena

Entfernung (in km)



Wegelänge	Gesamt	Erreichbarkeitsindex
bis zu 1km	306	351,7%
bis zu 2km	761	874,7%
bis zu 3km	1344	1544,8%
bis zu 5km	2303	2647,1%

Ausblick

1. Statistik wirkt!
   räumliche Analyse machte der Stadtpolitik klar, dass (physische) Erreichbarkeit von Kindergärten in Jena kein Problem darstellen
2. Wahljahr 2024!
   Der Prozess der Verschlankung der Kitalandschaft wird sich dennoch in Jena hinziehen
3. Statistikstelle wird in Stadtverwaltung bekannter!
   Erreichbarkeitstool wird ausgeweitet (ab 2024):
   - Angemeldete Kinder werden aufgenommen
   - ÖPNV Erreichbarkeit als weitere Verkehrsart

Danke für Ihre Aufmerksamkeit

Kontakt:

Volker Holzendorf, statistik@jena.de